

UCHWAŁA Nr 3.c./250/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 grudnia 2023 roku

w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Radzanów projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2024 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U.2023.1325 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.2023.1270 ze zm.) –
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodniczący: - Konrad Pachocki
Członkowie: - Justyna Wróblewska
- Kamil Michałak

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie zawartą w uzasadnieniu do niniejszej uchwały przedłożony przez Wójta Gminy Radzanów projekt uchwały budżetowej na 2024 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię z uwagą zawartą w uzasadnieniu do niniejszej uchwały w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 deficytu.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w **§ 1** niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w **§ 2** niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 r., a więc w terminie określonym, art. 238 ust. 1, 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Radzanów przy zarządzeniu Nr 89/2023 z dnia 13 listopada 2023 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa w efekcie powyższego ustalił, co następuje:

I. Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej na 2024 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny. W opiniowanym dokumencie planuje się:

- a) dochody ogółem w wysokości 27 888 395,00 zł, z tego:
 - bieżące w kwocie 20 150 125 ,00 zł
 - majątkowe w kwocie 7 738 270,00 zł
- b) wydatki ogółem w wysokości 30 797 132,00 zł, z tego:
 - bieżące w kwocie 20 543 653,00 zł
 - majątkowe w kwocie 10 253 479,00 zł
- c) łączne przychody budżetu w wysokości 3 068 737,00 zł,
- d) łączne rozchody w wysokości 160 000,00 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, że zachowany został wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym, wydatki bieżące nie są wyższe niż wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

W świetle przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy Radzanów na koniec 2024 roku wyniesie 1 160 000,00 zł, co stanowi 4,16 % planowanych na ten rok dochodów ogółem. Jednocześnie z danych wykazanych w przedłożonym projekcie WPF wynika, że w okresie prognozowania spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W § 8 ust. 4 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do cyt. „dokonywania przeniesień planu wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy między rozdziałami i paragrafami wydatków”. Skład Orzekający wskazuje, że tak określone upoważnienie nie wyklucza dokonywania zmian (przeniesień) w planie ww. wydatków między działami, co z kolei wykracza poza zakres upoważnienia, zawartego w art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych ponieważ powinno ono dotyczyć przeniesień w ramach rozdziałów tego samego działu klasyfikacji budżetowej.

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 2 908 737,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 738 355,00 zł;
- kredytów długoterminowych w kwocie 1 000 000,00 zł;
- nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8 w kwocie 1 010 382,00 zł;
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 160 000,00 zł.

Tym samym wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa jednak, że zgodnie z uchwałą Nr XI/53/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2023, do budżetu zostały zaangażowane przychody z tytułu wolnych środków rozumianych jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 430 000,00 zł. Mając na uwadze opisane okoliczności zachodzi uzasadniona obawa, iż w związku z zaangażowaniem środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, w ww. wielkości w budżecie roku 2023, Gmina nie będzie posiadała przychodów z ww. tytułu na wskazanym w projekcie budżetu poziomie, co z kolei może skutkować niebilansowaniem budżetu roku 2024.

Skład Orzekający stwierdza, iż przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi co do zasady spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa i może stanowić podstawę do dalszych prac związanych z uchwaleniem budżetu na rok 2024.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.