

Uchwała Nr Ra .447.2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2016 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Radzanów projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U.2016.561 j.t.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. 2013.885 z późn.zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Jolanta Okleja

Członkowie : Alina Siara

Witold Kaczkowski

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Radzanów projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 opiniuje pozytywnie z uwagą.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie z uwagą.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 przedłożony przez Wójta Gminy Radzanów Zarządzeniem Nr 51/2016r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy, przy czym *treść upoważnienia zawartego w §6 ust.2 uchwały dotyczącego przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zaleca się doprowadzić do zgodności z art.228 ust.1pkt2) i zamieścić w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.*

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 dochody prognozuje się w wysokości 17.277.113zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 16.266.304 zł i majątkowych w kwocie 1.010.809zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2017 uzasadniono i są realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 17.350.791zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 15.260.078zł i majątkowe w kwocie 2.090.713zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2016 ,poz.198) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw. Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18² Ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2016.487 j.t.) oraz art. 10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. 2016.224 j.t.) przeznaczono na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2016.672 j.t.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Zgodnie z art. 6r. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2016.250 j.t.) dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35 ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2016,poz.1315) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Utworzono również rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości

określonej w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U.2013.1166 z późn.zm.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2017 .

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych i dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych, spełniając wymóg art.214 i art.215 ustawy o finansach publicznych. Przypominamy, iż udzielenie dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego wymaga podjęcia przez Radę odrębnych uchwał w tej sprawie, zgodnie z art.216 ust.2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowany na 2017 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 73.678zł, który stanowi 0,4 % planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Przychodami z wolnych środków planuje się sfinansować także spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 526.322zł. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art.217 uofp, a ujęcie przychodów z tytułu wolnych środków w projekcie budżetu uzasadniono. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że planowana obsługa zadłużenia zagraża przekroczeniem obowiązujących w tym zakresie limitów w 2019 roku.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017 po uwzględnieniu powyższych uwag oraz zastrzeżenia dotyczącego obsługi zadłużenia zawartego w opinii o wieloletniej prognozie finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie*

Jolanta Okleja