**UCHWAŁA Nr IX/44/2017**

**Rady Gminy Radzanów**

**z dnia 23 listopada 2017 r.**

w sprawie: **przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu skargi Prokuratora Rejonowego w Grójcu na uchwałę Rady Gminy Radzanów Nr I/4/2016 z dnia 26 lutego 2016 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z odpowiedzią na skargę.**

 Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017r., poz. 1875) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 z późn. zm.) Rada Gminy Radzanów uchwala co następuje:

**§ 1.**

Postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę z dnia 30 października 2017 roku (doręczoną w dniu 6 listopada 2017 roku) Prokuratora Rejonowego w Grójcu na Uchwałę Nr I/4/16 z dnia 26 lutego 2016 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczenia wody i odprowadzania ścieków wraz z odpowiedzią na skargę stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Radzanów.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Gminy

 w Radzanowie

 Grzegorz Aderek

Załącznik do Uchwały Nr IX/44/2017

Rady Gminy Radzanów

z dnia 23 listopada 2017 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**

**w Warszawie**

**VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu**

 **Skarżący:** Prokurator Rejonowy

 w Grójcu

 ul. Sportowa 14

 **Organ:** Rada Gminy Radzanów

 Radzanów 92a,

 26-807 Radzanów

**ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

Stosownie do postanowień art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 z póź. zm.) Rada Gminy Radzanów przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Grójcu z dnia 30 października 2017 roku (doręczoną w dniu 6 listopada 2017 r.) na uchwałę Nr I/4/2016 z dnia 26 lutego 2016 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z aktami sprawy.

Odnosząc się do zarzutów skargi Rada Gminy Radzanów uznaje zasadność skargi Prokuratora częściowo w odniesieniu do zarzutów sformułowanych w pkt 2, 4 i 5 skargi, przy czym w odniesieniu do zarzutu z pkt 2 i 5 skargi uznaje zasadność tych zarzutów w całości. Natomiast w odniesieniu do zarzutu z pkt 4 skargi tylko w części, w jakiej uzależnia rozpoczęcie realizacji prac projektowych oraz budowlano-montażowych od zawarcia umowy o przyłączenie - § 20 ust. 1 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, a także w zakresie w jakim odsyła do umowy o przyłączenie w sytuacji określonej w § 20 ust. 2.

Uznając zasadność skargi w powyższym zakresie Rada Gminy Radzanów dokona zmiany zaskarżonej uchwały doprowadzając do jej zgodności z obowiązującymi przepisami.

Co do zarzutu z pkt 1 i 3 skargi to Rada Gminy Radzanów wnosi o ich oddalenie.

Na wstępie należy podnieść, że zaskarżona uchwała nie została zakwestionowana pod względem jej zgodności z prawem przez organ nadzoru jakim jest Wojewoda Mazowiecki.

Rada Gminy Radzanów nie zgadza się z zarzutem Prokuratora wskazanym w pkt 1 skargi. Przywoływanie w podstawie prawnej treści art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2017r. poz. 1875 ) nie stanowi naruszenia prawa, a tym bardziej istotnego naruszenia prawa o jakim mowa w pkt 1 skargi Prokuratora.

W uzasadnieniu do tego zarzutu Prokurator wskazuje na zbędność przywołania przedmiotowego przepisu ustawy o samorządzie gminnym w podstawie prawnej zaskarżonej uchwały z uwagi na to, że przepis art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków stanowi normę kompetencyjną dla Rady do podjęcia uchwały w sprawie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków.

Z zarzutem tym nie sposób się zgodzić. Gmina jest najmniejszą jednostką samorządu terytorialnego. Gmina Radzanów tak jak i inne gminy działa na podstawie ustawy o samorządzie gminnym, która reguluje między innymi wyłączne kompetencje Rady Gminy do podejmowania uchwał w sprawach dla niej zastrzeżonych. O wyłącznych kompetencjach Rady stanowi art. 18 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej - § 18 ust. 1, natomiast ust. 2 art. 18 stanowi enumeratywne określenie zakresu spraw pozostawionych do wyłącznej właściwości rady gminy. W myśl art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji Rady należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Podejmując uchwałę w sprawie zastrzeżonej w art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, Rada Gminy prawidłowo wskazała w podstawie prawnej obok art. 19 ust. 1 wskazanej powyżej ustawy, art. 18 ust. 2 pkt 15, gdyż jest to przepis prawa wynikający z ustawy ustrojowej regulującej działania Gminy i jej organów. Gmina jako jednostka samorządu działa na podstawie i w granicach prawa, a przede wszystkim na podstawie głównego aktu prawnego – ustawy o samorządzie gminnym statuującego te granice.

Z tych względów Rada Gminy Radzanów wnosi o oddalenie skargi w powyższym zakresie.

Co do zarzutów z pkt 3 skargi to Rada Gminy Radzanów nie podziela stanowiska Prokuratora, że zagadnienia uregulowane w § 8 i § 10 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków nie powinny być przedmiotem regulacji regulaminowej, a powinny być określone w umowie zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Fakt wyliczenia w art. 6 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, elementów umowy nie pozbawia Rady Gminy prawa do normowania tych kwestii w regulaminie. Regulamin stoi na straży praw odbiorców usług. Uznanie, że materia art. 6 ust. 3 to sfera regulacji wyłącznie umownych osłabiłoby pozycję jednostki wobec dostawcy usług.

Należy także zauważyć, że ustawodawca nie jest konsekwentny w sposobie regulowania stosunków w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków.

 Z jednej strony czyni on z umowy podstawowy instrument regulowania stosunków prawnych związanych z dostarczaniem wody i odbieraniem ścieków. Z drugiej zaś z treści art. 19 ust. 2 pkt 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wynika, że chce owe elementy poddać reżimowi prawa administracyjnego.

W świetle powyższego niezasadne są zarzuty niezgodności z prawem § 8 a także § 10 Regulaminu z art. 6 ust. 3 oraz Kodeksu cywilnego.

Unormowania zawarte w zaskarżonych przepisach Regulaminu stanowią wypełnienie dyspozycji art. 19 ust. 2 pkt 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków poprzez uszczegółowienie niezbędnych elementów umowy, o których mowa w art. 6 ust. 3 tej ustawy, bowiem regulamin, zgodnie z art. 19 ust.2 pkt 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, powinien określać szczegółowe warunki i tryb zawierania umów.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy Radzanów wnosi o oddalenie skargi w powyższym zakresie.

Zarzut z pkt 4 Rada Gminy Radzanów podziela tylko częściowo, a to w zakresie w jakim uzależnia rozpoczęcie realizacji prac projektowych oraz budowlano-montażowych od zawarcia umowy o przyłączenie - § 20 ust. 1 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, a także w zakresie w jakim odsyła do umowy o przyłączenie w sytuacji określonej w § 20 ust. 2.

Z art. 15 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wynika obowiązek przedsiębiorstwa przyłączenia do sieci nieruchomości należącej do odbiorcy usług, o ile zostaną spełnione warunki przyłączeniowe określone w regulaminie oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług.

Zatem warunki przyłączenia muszą być spełnione, aby rozpocząć prace projektowe oraz budowlano – montażowe.

Rada Gminy Radzanów wnosi o uwzględnienie skargi tylko w zakresie wskazanym powyżej.

Przewodniczący Rady Gminy

 w Radzanowie

 Grzegorz Aderek

Załączniki:

* Skarga Prokuratora
* Uchwała Nr I/4/2016 Rady Gminy Radzanów z dnia 26 lutego 2016 w sprawie: uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.